ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ИНДУСТРИИ ТУРИЗМА**

**имени Ю.А.СЕНКЕВИЧА»**

Факультет «Туризм и гостеприимство»

Кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин

РЕФЕРАТ

по дисциплине «Правовое обеспечение в туризме и гостеприимстве»

Тема: «Нормативно-правовые основы социального государства и их значение для развития туризма»

Выполнила:

студентка 1 курса, группы МТЗ 1801

Корнеева Ирина Григорьевна

Направление подготовки: 43.03.02 Туризм

Профиль «Инновационные технологии в туризме»

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

Руководитель:

канд. юрид. наук, доц. Удалов Д.Э.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(оценка, подпись руководителя)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

Москва 2018

Содержание

Введение

1. Сущность социального государства. Философские и правовые (конституционные) основы социального государства.
2. Законодатель РФ о социальном государстве.
3. Нормативно-правовое регулирование базовых социально-экономических гарантий в РФ. Региональное законодательство на примере города Москвы.
4. Значение туризма для развития социального государства и перспективные направления социально-направленного законотворчества для развития туризма

Заключение

Список использованных источников

Правовое обеспечение государственных гарантий социального развития общества является отправной точкой прогресса современной цивилизации. Законодательное закрепление целеполагания общественного развития, социальных прав и обязанностей субъектов, основанное на экономическом базисе страны – важнейшее условие благополучия и индивидуума, и общества в целом, способствующее признанию «достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира» (Преамбула Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) [1]

Развитие права и построение различных моделей государств, заботящихся о благе граждан, исторически связаны и обусловлены. Эта взаимосвязь хорошо прослеживается в истории становления и развития европейских государств и российского государства как неотъемлемой части европейской правовой парадигмы развития.

Проблема зависимости личного благополучия от общественного и, соответственно, роли государства как основы обустройства общественной жизни всегда волновала лучшие умы человечества – от философов Древней Греции и Рима до современных политиков-практиков государственного строительства, правоведов и законодателей, экспертное сообщество и активных членов гражданского общества.

Особый этап в теоретическом осмыслении проблемы государственного социального обустройства – создание и развитие собственно концепций социального государства. Первым в ряду авторов того, что впоследствии получило формулировку концепции социального государства, как правило, исследователи называют Лоренца фон Штейна (1815-1890) - немецкого юриста, государствоведа (точная характеристика Брокгауза и Ефрона), экономиста [2].

Изучение философии, юриспруденции, осмыслении идей французских социалистов, истории и экономики Франции, Англии, Германии позволило Штейну оригинально осмыслить роль государства как «коллективного индивида», способствующего материальному и духовному развитию составляющих его индивидов. Самосознание коллективного индивида позволяет государству определить свою волю в законодательстве, исполнительном, судебном и прочем управлении (например, хозяйственном).[2] Создание условий для развития индивидуумов и устранение угроз как функции исполнительной власти, подчиненность правительственных распоряжений и правоприменения закону – важнейшие идеи Штейна, нашедшие применение и развитие в современных социальных государствах, в том числе в РФ.

Российское государство – социальное государство по основному закону, Конституции. 25-летие Конституции Российской Федерации, отмеченное в 2018 году – повод обратиться к теме социального государства и его правовым основам и гарантиям. Цель работы – исследовать правовые основы социального государства и избранные нормативы, которое государство дает гражданам в реализации принципа своей социальной направленности, их значение для туризма в Российской Федерации.

Структура работы определяется вышеуказанной целью и включает решение следующих задач:

- обозначить конституционную сущность социального государства;

- изучить историю появления и развития идеи и конституционные основы социального государства в международной практике;

- исследовать социально-экономические минимальные гарантии, закрепленные в нормативно-правовых актах Российской Федерации;

- определить значение туризма в развитии социального государства и обозначить перспективные направления нормативно-правового законотворчества в сфере туризма.

Методы исследования – анализ концептуальных идей о социальном государстве, анализ нормативно-правовых документов РФ и зарубежных стран, синтез идей и практики формирования и развития социального государства в разрезе нормативно-правового законотворчества применительно к туристско-экскурсионной деятельности.

1. Сущность социального государства. Философские и правовые (конституционные) основы социального государства.

Само словосочетание социальное государство говорит о выделении социальной, то есть общественной цели и функции государства. Общественное благо как целеполагание и функция государства уходят корнями в философию государства и права. Социальные функции государства можно рассматривать с позиций деятельности трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной. Соответственно, с точки зрения права, объектами исследования в этом реферативном исследовании являются: избранные аксиологические аспекты права, законодательство и практика правоприменения в социальной сфере, прежде всего, в РФ и, опосредованно, в международном аспекте.

Европейские государства, в том числе и РФ, прошли долгий и трудный путь к осознанию и правовому оформлению идеи социального государства. В основе формирования этих идей – античное и христианское наследие о поиске разумного и справедливого общественно-государственного устройства. Так, у Платона (428/427 – 348/347 до н.э.) много говорится о благе и справедливости, их понимании как различными типами людей, так и различными типами государств («Государство»). [3]. Уже у Аристотеля (384-322 до н.э.) высказана идея истинной цели власти не просто в осуществлении общественного блага, но и достойной («благородной») жизни. Государственное устройство, социальная политика увязывается с гражданским обществом. Оставляя в стороне ограниченность понимания гражданства – нераспространения на женщин, рабов, а также освобождение от гражданских обязанностей по возрасту, отметим роль создания государства в различных формах власти и понимания его общественной значимости, цели. "Государство создается не ради того только, чтобы жить, но преимущественно для того, чтобы жить счастливо"[4]. Звучит весьма актуально, учитывая современные замеры уровня развития государства по индексу счастья. Забота о благозаконии, регулирование вопросов рождения и воспитания детей, занятий, забота о здоровом теле как условии здорового духа и другие предписания социальны по своей цели, хотя и не всегда по характеру. Актуальны идеи Аристотеля об избегании государством крайностей, забота о серединном пути, что созвучно современному пониманию роли среднего класса в гражданском обществе. Интерес представляет мысль о социальных функциях государства, например, выражающихся в наличии особых должностей там, где больше досуга и благоденствия, «заботы о добронравии», связанных с воспитанием не только детей и юношества, но и женщин (наблюдение за их поведением, особенно во время праздников), попечением об общественных зрелищах. Наличие досуга необходимо гражданам, а ремесло, работа за плату – не их удел, это умаляет их достоинство. "В государствах, где больше досуга и благоденствия и где сверх того заботятся о добронравии, бывают следующие особые должности: гинекономия (наблюдение за поведением женщин, особенно во время религиозных и общественных празднеств), педономия (область воспитания детей), гимнасиархия (гимнасиарх — лицо, наблюдавшее за обучением и воспитанием юношей и организацией соревнований); кроме того, попечение... об имеющихся в государстве общественных зрелищах"[4].

Мысли Аристотеля о наблюдении государства за добродетелью и пороком получили христианское наполнение у мыслителей средних веков.

**В** Новое время в контексте понимания естественного права произошло становление теории общественного договора. У Гоббса в «Левиафане» войне всех против всех положен конец договором – возникновением государства, в котором монарх получает все естественные права; у Джона Локка в «Двух трактатах о правительстве» право собственности является естественным правом, которое нуждается в охране, отсюда передача функции охраны права собственности государству при сохранении естественных прав человеком. Локк – идеолог английской буржуазной революции - высказывает идею разделения власти на ветви, которая получает более подробное обоснование у Монтескье. Французское просвещение, провозглашая идеалы свободы и равенства, в лице Руссо формулирует идею общественного договора и высшей воли народа, дающей право свергать правителей, что служило оправданием французской буржуазной революции в XVIII в.

Основные идеи социального государства получили концептуальное оформление в следующем, XIX в. Огромную роль в этом принадлежит немецким теоретикам и практикам. Так само понятие социального государства приписывается правоведу и экономисту Лоренцу фон Штейну (1815-1890 гг.), взгляды которого сформировались в результате изучения философии Гегеля и и анализа экономических реалий Германии. Социальная функция государства состоит, по Штейну, в прогрессе всех членов общества, где условием развития всего общества является развития каждого члена общества. Ученый выступал за восстановление равенства и свободы через возвышение обездоленных низших классов до уровня сильных классов, в чем сказывалось влияние на него идей французских социалистов-утопистов.

Идеи Штейна подхватил Фридрих Науманн, автор либеральной концепции социального государства, ратовавший за экономические и социальные реформы при защите прав собственности и социального порядка, при котором обеспечивалось то самое материальное и моральное возвышение низших классов, о котором говорил Штейн. И, наконец, Адольф Вагнер заговорил о государственном и христианском государстве всеобщего благоденствия, государстве культуры, в котором рабочий класс интегрирован в культуру без классовой борьбы и революций.

Эпоха XX в. дала примеры законодательного закрепления социальной политики в интересах общества в виде Нового курса Франка Делано Рузвельта, включая права на организацию профсоюзов и право заключения коллективного договора в интересах не только работодателей, но и рабочих. Социальные потрясения в период между двумя мировыми войнами ознаменованы колоссальными социально-экономическими революционными переменами в жизни огромных масс населения Советской России, США, Европы. Достижениями этого времени стали меры, в том числе законодательные, направленные на снижение или ликвидацию эксплуатации детского труда, борьбу с безработицей, совершенствованием социального обеспечения. В 1942  г. член британского парламента Беверидж представил план, положивший начало новой системе социального обеспечения, которая начала воплощаться в жизнь в 1945 г. План Бевериджа распространил социальное страхование на всех граждан страны, вводился единый национальный средний доход, гарантировавший минимально достойный уровень жизни гражданам, осуществлялись меры по обеспечению занятости населения, создавалось доступное государственное здравоохранение, вводились элементы государственного контроля над ценами и заработной платой и пр. План Бевериджа использовался как образец для построения послевоенной социально-экономической политики в таких странах, как Дания, Бельгия, Нидерланды и Германия. [5]

Важнейшим этапом формирования социальных государств послевоенной Европы стало закрепление этого принципа государственного строительства в основных законах стран, конституциях ФРГ, Франции, Италии, позднее Испании, Португалии, Швеции. То же было сделано и в Японии.

На основании опыта построения социальных государств Новейшего времени сущность этого явления можно определить как характеристику (принцип), относящуюся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающую конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязанности государства. [6].

1. Законодатель РФ о социальном государстве



Рис. 1. Россий – социальное государство. Конституционное право. Основы конституционного строя России. [7]

Как показано на рис. 1 в верхнем квадрате, Конституцией Российской Федерации (ст.7) закреплено, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. [8]

Далее схематически обозначены основные направления социальной политики по достижению обозначенной цели достойной жизни и свободного развития человека. Эти направления, выраженные в функциях охраны, установления, обеспечения и развития личных и гражданских прав, свобод человека, которые и представляют собою достойную жизнь и развитие.

Сравнительный анализ нормативно-правового регулирования социальных отношений в России и за рубежом

Права и свободы человека можно условно разделить на группы: личные, политические и социально-экономические. Объединение последних неслучайно, так как механизм реализации, как один из первых признаков социального государства, это экономические условия или гарантии реализации социальных прав человека. Борьба за личные и политические права стали предметом борьбы раньше экономических и социальных, достаточно вспомнить XVIII век и Великую французскую буржуазную революцию, в то время как следующий XIX век – эпоха промышленной революции, урбанизации и, как следствие, бурного роста класса пролетариев – со всей остротой поставил вопрос об экономических и социальных правах как условии выживания государств, что и было подтверждено революцией 1917 г. в России.

Промышленно развитые страны старались по-своему решить социально-экономические проблемы. Так, Германия Бисмарка первой создает публично-правовую систему социального страхования, включающую Закон о страховании по болезни (1883 г.), Закон о страховании от несчастных случаев (1884г.), Закон о страховании по инвалидности и старости (1889г.). Настройка социальной системы требует постоянного внимания, что и демонстрирует история Германии. Веймарская республика дает в 1927 г. Закон о страховании по безработице. Подобные ответы на вызовы времени позволили Германии не только сохранить социальность политики и пережить войны, но взять принцип социальности и юридически закрепить социальное государство в основном законе страны - Конституции 1949 г. (ст.20). Более того, ст. 79 закрепляет вечные гарантии за принципом социального государства. При этом за законодательной и исполнительной властью остается право на наполнение понятия конкретным содержанием. Германская консервативная корпоративная система социального государства – одна из нескольких наиболее успешных моделей правового регулирования социально-экономических отношений в государстве.

Юридическая констатация социальности государства в основном законе (конституции) – важное положение, свидетельствующее об уровне правового развития общественно-государственных отношений, эти положения, как правило, дополняются положениями о социальных и экономических правах человека и гражданина в их взаимной увязке. Подобные положения содержатся как в большинстве конституций цивилизованных стран, так и постулируются государствами-участниками важнейших международных деклараций и договоров. Среди прочих, необходимо отметить Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейскую социальную хартию в редакции 1996 г. Более того, отсутствие в англо-саксонской традиции конституционного положения, не означает отсутствие признания социально-экономических прав в этих странах – для этого используются специфические инструменты смешанного характера, как законодательного, так и прецедентно-общего характера. В случае США существуют и конституции штатов, где эти права прописаны.

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие права, развивающие статью о социальном государстве: право на труд в нормальных условиях, право на защиту от безработицы, право на отдых (все в ст. 37), право на материнство, детство и отцовство (ст. 38), право на социальное обеспечение (ст. 39), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), право на благоприятную окружающую среду (ст.42), право на образование (ст.43). Более того, в контексте социально-экономического права на отдых можно говорить в социальном контексте и о культурных правах, закрепленных в конституции, например, важное для развития досуга и туризма, праве на пользование культурными учреждениями и праве на доступ к культурным ценностям (оба в ст. 44).

Показатели или признаки социального государства имеют правовое различное правовое оформление в разных странах. Например, социальное партнерство может быть закреплено в конституции страны (Египетская конституция в редакции 2007 г. или положения об участниках подобного партнерства, например, профсоюзов в конституциях многих стран), а может регулироваться отдельными законами. Интересен опыт Франции в этой части, который закреплен в отдельном законе 2008 г., принятом с целью обновления социальной демократии. В России положения о партнерстве прописаны в Трудовом кодексе РФ (2001 г.). [9]

Важным показателем социальности государства является нормативно-правовое наполнение принципа социальной справедливости. Это и вышеуказанные социально-экономические права, и законодательно регулируемые нормы, гарантирующие, если и не совсем подходящий под понятие достойный, то хотя бы минимальный уровень жизни. Ключевым показателем минимального уровня жизни является законодательно устанавливаемый в стране минимальный размер оплаты труда.

1. Нормативно-правовое регулирование базовых социально-экономических гарантий в РФ.

Особый интерес в исследовании этого вопроса представляет проблема связи МРОТ с прожиточным минимумом. Данная норма заложена в Трудовом кодексе РФ (ст.133). В статье говорится об установлении МРОТ на всей территории страны и то, что он не может быть ниже величины прожиточного минимума. Последняя норма долго не работала, был принят отдельный закон о МРОТ (ФЗ-82 от 19.06.2000 «О минимальном размере оплаты труда»), который предусматривал в статье 1 ежегодное с 1 января, начиная с 1 января 2019 г., введение показателя по Российской Федерации в целом на основании ежегодного отдельного закона, предусматривал его приравнивание к размеру прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал предыдущего года (максимально приближен к годовому и оперативно позволяет вносить правки в бюджет) и невозможность его уменьшения по сравнению с этим же периодом предшествующего года. При этом закон, принятый в 2017 г. (ФЗ-421от 28.12.2017) говорит о невозможности снижения величины прожиточного минимума в сравнении с показателем предшествующего периода при введении этого порядка с 1 января 2019 г. В 2018г. с 1 января показатель был повышен только до 9 489 руб., но Федеральным законом «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 07.03.2018г. №41-ФЗ» в последней редакции. [10], с 1 мая этого же года было предусмотрено собственно само фактическое приравнивание показателя к прожиточному минимуму. Величина прожиточного минимума установлена Минтрудом (приказ от 24.08.2018 г. № 550н) за второй квартал прошлого года в размере 11 280 руб. [11]. Таким образом, с 1 января 2019 г. в РФ действует МРОТ равный 11280 рублям. МРОТ, в свою очередь, оказывает влияние на размеры пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования, при этом в редакции Федеральных законов от 20.04.2007 № 54-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ эта статья (ст. 3) не допускает применение МРОТ для других целей. Последние изменения до времени написания работы были внесены для приведения законодательство в соответствие изменениями в минимальном размере оплаты труда Федеральным законом от 25.12.2018 N 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». [12]

МРОТ на уровне региона – продукт трехстороннего соглашения между объединением профсоюзов, объединением работодателей и правительством субъекта Российской Федерации. При этом предусмотрено автоматическое участие работодателей в соглашении за исключением тех, кто мотивированно отказался в письменном виде от участия в течение тридцати дней со дня официального опубликования соглашения в региональных СМИ. В Москве в соответствии с Московским трехсторонним соглашением и Постановлением Правительства Москвы № 1114-ПП в настоящее время действует МРОТ равный 18.742 руб. [13]. Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы напрямую увязывает меры по соцзащите с прожиточным минимумом субъекта в соответствующих региональных и местных нормативных правовых актах и положениях.

Прожиточный минимум как денежный эквивалент продуктов питания, товаров и услуг, минимально необходимых для обеспечения жизни на минимально достойном уровне предполагает следование определенным стандартам потребления. Критерии и регламент формирования стандартного набора продуктов, товаров и услуг, называемого потребительской корзиной, в том числе процедура анализа и фиксации цен на продукты, а также определение коэффициента для исчисления стоимости непродовольственных товаров и услуг заложены в ФЗ № 134 от 24.10.1997 г. и Постановлении Правительства № 1702 от 30.12.2017. Последний документ, среди прочего, предписывает определение этого показателя для различных категорий населения [14]. Процедура установления и ежеквартальная конкретизация прожиточного минимума регулируется Приказами Минтруда. На региональном уровне происходит дальнейшее нормативно-правое регулирование положений о прожиточном минимуме с учетом специфики субъекта.

В Москве, например, учитывая дороговизну жизни в столице, размер прожиточного минимума для трех выделенных категорий населения, превышает федеральный из-за дороговизны столичной жизни. Региональный законодатель учитывает эти особенности в ­­­­­­целом ряде нормативно-правовых актов. Региональные принципы применения показателя определены в   
Законе Москвы от 15.05.2002 г. Закон Москвы № 32 от 19.06.2013 определяет специфику формирования потребительской корзины жителей столицы, которая, например, включает критерий расчета стоимости непродовольственных товаров и услуг, в отличие от федеральной корзины, по их реальной стоимости, а не в процентном отношении к коэффициенту стоимости продуктового набора, Размер прожиточного минимума московского пенсионера, действующий в 2019 году, установлен Законом Москвы № 37 от 25.10.2017 г. На основании этого акта осуществляются доплаты к пенсиям тех жителей города, размер пенсии которых меньше установленного минимума. Конкретные уровни прожиточного минимума в точной денежной сумме устанавливаются по итогам каждого квартала года Правительством Москвы в рамках отдельного постановления.[15]

Как отмечено выше, в вопросах определения необходимых средств к существованию законодательно выделены три категории населения: дети, трудоспособное население и пенсионеры в зависимости от возрастных различий в физическом и нематериальном минимально необходимом уровне потребления.

Среднедушевой прожиточный минимум в Москве в 2019 году с 1 января - 16 260 рублей. Для трудоспособного населения прожиточный минимум установлен в размере 18 580 рубля, для пенсионеров – 11 505 рублей, для детей – 13 938 рублей. (Постановление Правительства Москвы № 1465-ПП от 04.12.2018 «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за III квартал 2018 г.»). То есть зафиксировано снижение прожиточного минимума по сравнению с предшествующим вторым кварталом (ср. № 1114-ПП от 19.09.2018 «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за II квартал 2018 г.», когда для трудоспособного населения прожиточный минимум был установлен в размере 18 781 рубля, для пенсионеров – 11 609 рублей, для детей – 14 329 рублей, и на душу населения – 16 463 рублей. При этом в 2019 г. расчет выплат, которые на основании закона города Москвы №23 от 15.05.2002 должны производиться, производится на основании прожиточного минимума в Москве за 2 квартал 2018. [17]

10 января 2019 г Росстат уточнил окончательный размер коэффициента индексации за 2018 год – он составил 104,3%. Это означает, что с 1 февраля 2019 года размеры пособий будут увеличены на 4,3 % (а не на 3,4 %, как указано в проекте Постановления Правительства РФ «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году». Необходимые поправки внесены законодателем в социальные гарантии как пенсионеров, так и так называемых предпенсионеров c учетов рисков последних потерять работу и стать безработными [18]

Законом г. Москвы от 31 октября 2018 г. N 22 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год» установлен прожиточный минимум пенсионера в Москве в 2019 году – с 1 января его величина составит 12 115 рублей. Эта норма распространяется на пенсионеров, проживающих в городе менее 10 лет. Если период проживания пенсионера в Москве более 10 лет, то применяется так называемый социальный стандарт в размере 17500 рублей, и если пенсия с учетом надбавок менее этой суммы, пенсионеру доплачивают до уровня социального стандарта. [19]

Величина прожиточного минимума утверждается на основе утвержденной федеральной и региональной методики статистических расчетов по ценам и набору потребительской корзины. Федеральная корзина при этом не менялась более пяти лет.

В вопросах социального государства выделяются такие важнейшие принципы, как равенство и справедливость. Однако фактическое неравенство региональных экономических возможностей не позволяет в полной мере реализовать этот принцип на нынешнем этапе формирования социального государства в РФ. Кроме регионального неравенства выделяется и социальное неравенство. Многочисленные показатели, например индекс Джини, свидетельствуют о скромных сегодняшних возможностях страны по достижению общественного благополучия в этом плане. Росстат признал, что в 2018 г. рост неравенства начал увеличиваться, хотя, по официальной статистике в 2017 г. и был зафиксирован минимальный за 12 лет уровень, а также прослеживалось его незначительное плавное снижение за последние 5-7 лет. [20]

Проблема неравенства опасна тем, что затрудняется доступ бедных к образованию и здравоохранению, социальным благам – важнейшим для члена социума сферам жизни, снижается возможность получения отдачи от человеческого капитала. На конец третьего квартала 2018 г. бедных насчитывалось 19,3 млн человек, или 13,3% от населения: их доходы не превышали 11 тысяч 310 рублей для трудоспособных граждан, 8 тысяч 615 рублей — для пенсионеров и 10 тысяч 302 рубля — для детей. Этот показатель меняется их квартала в квартал, из года в год, но показатели, измеряемые в десятках миллионов, не соответствует конституционным принципам и представлениям людей о достойной жизни. Эта проблема, ее острота осознается государством, которая в соответствии с экономическими возможностями разрабатывает решения, направленные на снижении остроты этой проблемы. В президентском майском указе ««О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» снижение бедности в два раза – одна из национальных целей. [21]

Для достижения этой стратегической цели разработан нормативно-правовой механизм перераспределения общественного блага через налогообложение, регулирование труда и занятости, обеспечение и поддержку нуждающихся в помощи государства. Формат реферата не позволяет перечислить все нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование социально-экономической политики государства. Так, на уровне Правительства РФ разработаны «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 20214 года» (в соответствии ФКЗ № 2 от 17.12.1997 г. «О Правительстве Российской Федерации», ФЗ № 172 от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Постановлением Правительства № 789 от 04.08.2015 г. «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»). «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 20214 года» главный документ стратегического планирования реализации, среди прочего, социальных преобразований в стране.[22]

Основные меры социальной политики и соответствующие нормативно-правовые документы направлены на усиление реализации принципов адресности и нуждаемости поддержки бедных, в том числе на решение проблемы бедности семей с детьми, бедности работающих людей. Кроме того, достижение демографических национальных целей – обеспечения устойчивого естественного роста численности населения;  
повышения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, а к 2030 году до 80 лет, более того, увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет в условиях повышения пенсионного возраста, предполагает целых ряд законодательно закрепленных мер по реформированию пенсионной системы. Поэтапное повышение пенсионного возраста до 63 лет для женщин и 65 лет для мужчин в целях обеспечения определенного уровня жизни людей третьего возраста в ближайшие годы - лишь часть процесса. Совершенствование системы социального страхования, формирование системы добровольного накопления, так называемого индивидуального персонального капитала и пр. – требует дальнейшего законотворчества. Поддержка детей, инвалидов, нормативно-правовое регулирование сферы здравоохранения, образования, охраны окружающей среды - все это создает возможности расширения гарантий социального государства, то есть предпосылки формирования и развития социального государства в реальности.

1. Значение туризма для развития социального государства и перспективные направления социально-направленного законотворчества для развития туризма

Туризм в современном понимании является сложным явлением культуры в широком смысле этого понятия, объединяющего такие сферы человеческой жизнедеятельности, как социальная, экономическая, политическая, правовая. Исторически, такие важнейшие виды туризма, как рекреационный, культурно-познавательный связаны с появлением свободного времени у большого количества людей, готовых ментально, организационно и экономически к путешествиям. Нормативно-правовое закрепление права на отдых – важнейшее достижение в социальном прогрессе человечества, закрепленное в международных и национальных документах. В Российской Федерации закреплено Конституцией право каждого на отдых, а также гарантированы установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (ст. 37, п.5). Важнейшие положения этого права и гарантий дополнены и конкретизированы в отдельном, пятом разделе ТК РФ. На основании права на отдых и нормативно-правовых гарантий Трудового Кодекса, миллионы российских людей реализуют это право, путешествуя по стране и за рубежом, совершая экскурсии. Туризм превратился в экономически значимый бизнес. Организационную сторону туризма как бизнеса определяет отдельный закон и целый ряд подзаконных актов. Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ, определяющий важнейшие понятия, связанные с туризмом, субъекты и объекты турдеятельности, их права и обязанности, регулирует отношения в этой отрасли. [23]

Сложный комплексный характер туристского продукта как комплекса услуг раскрывается в целом ряде нормативных документов, включающих постановления органов исполнительной власти разных уровней, отраслевые стандарты и локальные акты. Развитие туризма тесно связано с нормативно-правовым регулированием охраны здоровья, охраны природы и сохранения культурного и природного наследия, охраны окружающей среды, развитием предпринимательства и бизнеса, социальным обеспечением,

Отдельного внимания заслуживает нормативно-правовое наполнение понятия социальный туризм. В контексте социального государства этот вид туризма представляет особый интерес с учетом экономических реалий России. Кроме того, организация досуга пенсионеров, санаторно-курортного лечения, отдыха детей и инвалидов тесно связаны – перспективное направление в туристско-экскурсионной деятельности поставщиков услуг.

В деле преодоления неравенства доступа к объектам культурного наследия интересен опыт Москвы, где районные центры социального обслуживания реализуют, пока в формате проекта, бесплатные для пенсионеров экскурсии. Цель проекта – повышение мобильности и активности пожилых людей. Проект называется «Добрый автобус», за год проведено более 500 экскурсий с 1 октября 2017 г. Автобус доставляет пенсионеров, записавшихся на услугу в территориальном центре социального обслуживания в музеи, галереи, другие достопримечательные места столицы и показывает город в рамках обзорной экскурсии. Поставщик услуги – Мосгортур, который находится в ведении городского Департамента культуры, курирующего проект совместно с Департаментом транспорта и Департаментом труда и социальной защиты населения. «В Москве "Добрый автобус" за год провел более 500 экскурсий для пенсионеров». [24]

Дополнительные возможности могут создаваться и в рамках расширения городской программы «Активное долголетие» и других программ, рассчитанных на разные сегменты жителей (например, инвалидов, детей и подростков малообеспеченных семей).[25]

Предоставление подобных услуг законодательно регламентировано, но по мере развития, например, некоммерческих организаций и волонтерского движения встает вопрос о расширении их деятельности в сфере туристско-экскурсионных услуг.

Достойный уровень жизни в социальном государстве предполагает удовлетворение не только базовых потребностей физического выживания и минимальных гигиенических условий жизни, но и удовлетворение социальных потребностей в социальной жизни, важной частью которой является духовная культура, важную роль в которой является, например, мини-путешествие в виде экскурсии. С внедрением цифровых информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих удаленный доступ к объектам культурного наследия, с появлением инновационных видов анимации, законотворчество должно будет пересмотреть, например, понятие экскурсии.

Трансграничные возможности предоставления виртуальных экскурсионных услуг могут быть расширены индивидуальным сопровождение в режиме онлайн. Потребуется совершенствование законодательства и в виде разграничения благотворительной деятельности физических и юридических лиц по предоставлению подобных услуг и коммерческих разными субъектами экскурсионной деятельности. Социальные инновации, в том числе в сфере туристско-экскурсионной деятельности, потребуют в перспективе более пристального внимания законодателя к этому важнейшему направлению законотворчества.

Заключение

Сущность социального государства определена в реферате как конституционный принцип Российской Федерации.

В работе освещена краткая история развития идеи социального государства, сделан вывод о том, что цель государства и его гарантии условий, обеспечивающих достойный уровень жизни членов общества, является доказательством прогресса общества и показателем уровня социально-экономического развития страны.

В результате сравнительного анализа правового закрепления социального характера государства в различных странах, установлено, что большинство современных государств конституционно закрепили этот принцип, в то время, как социальные гарантии зависят от условий конкретной страны, уровня ее социально-экономического развития.

Установлено, что в Российской Федерации социальный характер государства, провозглашенный в Конституции страны, пока является идеалом, к которому страна хочет приблизиться. Социальный – не значит социалистический, патерналистский. Развитие рыночных отношений и новый уклад жизни в России требуют пересмотра мер социальной защиты населения, обеспечения членов общества, не способных в силу разных причин, обеспечить себе минимально достойный образ жизни. Осознание и приспособление к новым отношениям государства, общества и его членов к новой реальности требует времени, финансов и целенаправленных усилий всех сторон процесса.

Анализ нормативно-правового регулирования социальных отношений показывает, что в настоящее время экономический уровень развития страны не позволяет осуществить принцип равенства возможностей и принцип социальной справедливости в должной мере, однако в работе показаны минимальные гарантии, которые может государство предоставить работающим и нуждающимся. Подробно рассмотрены МРОТ и усилия государства по законодательному закреплению его соответствия минимальному прожиточному уровню. Отмечено право регионов устанавливать МРОТ выше федерального, но не ниже. Приведены примеры из практики нормативного регулирования в городе Москве.

Вследствие ограниченности формата реферата установлена невозможность расмотреть не только все, но и основные акты нормативно-правового регулирования в социальной сфере, тем не менее, обозначены сферы законотворчества, влияющие на реализацию принципа социального государства – здравоохранение, образование, демографическая политика, экономика. Отмечена роль стратегического планирования и основных актов, в которых реализуется социальная направленность государственного развития, среди которых важнейшее место занимают майские указы Президента Российской Федерации и документы стратегического планирования Правительства страны.

В работе выделено значение туризма в развитии социального государства, прослеживается связь развития туризма с правовым и нормативным обеспечением труда и отдыха, приведены примеры успешной практики проектно-программного подхода к социальному направлению туристстко-экскурсионной деятельности в Москве. В заключение обозначены некоторые перспективные направления совершенствования нормативно-правового регулирования в целях развития социальной функции туризма, инновационной туристско-экскурсионной деятельности.

Список использованных источников

1. Преамбула Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) [ ] Официальный сайт ООН. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr>)
2. Брокгауз Ф.А., И.А. Ефрон. Энциклопедический словарь. Статья Штейн (Лоренц фон Stein). Том XXXIX А (78). – С.-Петербург, 1903, с.895-897
3. Платон «Государство». Библиотека Максима Мошкова. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://lib.ru/POEEAST/PLATO/gosudarstvo.txt\_with-big-pictures.html
4. Аристотель. Политика // Сочинения.; В 4 т. М., Мысль, 1984. Т. 4 Цит. по Srinest.сom. Экономические и финансовые книги. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://srinest.com/book_918_chapter_36_ARISTOTEL.html>.
5. Опыт зарубежных пенсионных систем и его применение в процессе реформирования пенсионной системы России на современном этапе ее развития. Сайт негосударственного пенсионного фонда «Социальное развитие». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.bfm.ru/special/razvitie/page/332400>.
6. Большой юридический словарь. Словари и энциклопедии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gufo.me/dict/philosophy_encyclopedia>
7. Конституционное право. Основы конституционного строя России. Слайд 10. Электронные презентации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://en.ppt-online.org/144357>
8. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года в (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/>
9. Трудовой кодекс (ТК РФ) от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ с изменениями и дополнениями. Система Гарант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://base.garant.ru/12125268/](http://base.garant.ru/12125268/#friends)
10. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 07.03.2018г. №41-ФЗ» в последней редакции. Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>)
11. Приказ Минтруда России от 24.08.2018 N 550н "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года". Система Гарант. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306383/>
12. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 25.12.2018 N 481-ФЗ. Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_314257/
13. Постановление Правительства Москвы № 1114-ПП от 19.09.2018 «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за II квартал 2018 г.». Официальный сайт Мэра Москвы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mos.ru/authority/documents/doc/39337220/
14. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1702 "О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации". Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286762/>
15. Cайт о кадровом делопроизводстве. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://delatdelo.com/organizaciya-biznesa/prozhitochnyj-minimum-v-moskve.html>
16. Постановление Правительства Москвы № 1465-ПП от 04.12.2018 «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за III квартал 2018 г.». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/39337220/>.
17. Закон г. Москвы от 31 октября 2018 г. N 22 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [mos.ru](https://www.mos.ru/)›[authority/documents/doc/39639220/](https://www.mos.ru/authority/documents/doc/39639220/)
18. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» № 350-ФЗ от 03 октября 2018 года. Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_308156/
19. Сайт информационного агентства ТАСС. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://tass.ru/ekconomika/5731888
20. Максим Орешкин назвал уровень неравенства в России запредельным, однако отметил некоторые позитивные тенденции. Как эта проблема выглядит на самом деле и какие могут быть последствия? Статья на новостном портале Вести. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vestifinance.ru/articles/113095>
21. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачахразвития Российской Федерации на период до 2024 года". Официальные сетевые ресурсы Преззидента России. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425>
22. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018). Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/>
23. Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ (последняя редакция). Сайт правовой поддержки КонсультантПлюс – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Consultant.ru](http://www.consultant.ru/)›[document/cons\_doc\_LAW\_12462/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/)
24. Сообщение ГУП Мосгортранс, опубликовано 20 ноября 2018 РИА Новости. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru>
25. Постановление Правительства Москвы № 1578-ПП от 18.12.2018 «О реализации в городе Москве проекта «Московское долголетие». . – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mos.ru/authority/documents/doc/40286220/